

Workshop : Wetgeving

NIEUWE WATERWET





Uitleg deze workshop.

Wetgeving wordt vaak als droge kost ervaren. Erg moeilijk door te lezen en soms vrij onbegrijpelijk. Toch hebben we in de procesindustrie ook met wetgeving te maken. In deze workshop moet je een stuk tekst doorlezen van de rijksoverheid. Onderaan dit stuk staan enkele vragen. Probeer deze vragen (individueel) zo goed mogelijk te beantwoorden. Als iedereen van je projectgroep deze vragen goed beantwoord heeft, ga je de antwoorden met elkaar bespreken. Vorm daarbij een gemeenschappelijke mening. Als alle projectgroepen hiermee klaar zijn, worden de antwoorden klassikaal besproken. Hierbij vraagt de docent wat jullie antwoorden zijn en waarom (waar kon je het vinden in de tekst).

Wie haalt een 100% score ?

Succes !

Geschiedenis

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet.

- Wet op de waterhuishouding
- Wet op de waterkering
- Grondwaterwet
- Wet verontreiniging oppervlaktewateren
- Wet verontreiniging zeewater
- Wet droogmakerijen en indijkingen (Wet van 14 juli 1904)
- Wet beheer rijkswaterstaatswerken (het zogenaamde 'natte gedeelte'); het 'droge' deel van deze wet is nog van kracht: de actuele Wet beheer rijkswaterstaatswerken.
- Waterstaatswet 1900
- Waterbodemparaagraaf uit de Wet bodembescherming

In deze nieuwe waterwet, is alles opgenomen uit de bovenstaande 8 wetten. Eigenlijk bijna alles betreffende wetgeving op het gebied van water. Dit op uitzondering van het riolerings- c.q. afvalwaterketenbeheer. Deze staat nog altijd in de Wet milieubeheer.

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten.



Wat houdt de waterwet in:

Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om overstromingen te voorkomen en om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

Waterbesluit

In het Waterbesluit wordt onder meer de vaststelling van een landelijke rangorde bij watertekorten, de zogenaamde verdringingsreeks vastgelegd. Voor de organisatie van het waterbeheer bevat het Waterbesluit de toedeling van oppervlaktewaterlichamen in beheer bij het Rijk en regels over het verstrekken van informatie met betrekking tot het waterbeheer. Ook regelt het Waterbesluit procedurele en inhoudelijke aspecten van het nationale waterplan en het beheerplan voor de rijkswateren en enkele inhoudelijke aspecten van de plannen in verband met implementatie van de Kaderrichtlijn water en de Richtlijn overstromingsrisico's. Ook geeft het Waterbesluit aan voor welke oppervlaktewaterlichamen in beheer bij RWS er geen leggerplicht geldt. Een vergunningplicht en algemene regels zijn uitgewerkt voor het gebruik van rijkswaterstaatswerken, het onttrekken van grondwater (ook wanneer dit plaatsvindt in het beheergebied van Rijkswaterstaat) en voor het lozen of onttrekken van water aan oppervlaktewater in beheer bij het Rijk. Voorts bevat het besluit bepalingen over de wijze waarop de aanvraag om een watervergunning wordt gedaan, waaronder de gevallen waarin een elektronische aanvraag wordt ingediend. Tot slot worden, naast de gebruikelijke overgangsbepalingen, nadere uitvoeringsregels gesteld aan de provinciale grondwaterheffing.

Waterregeling

De Waterregeling bevat regels over de organisatie van het waterbeheer, een aantal kaarten over de toedeling van beheer, de begrenzing van oppervlaktewaterlichamen en de aanwijzing van de drogere oevergebieden, alsmede regels voor gegevensverstrekking aan het Rijk op grond van Europese verplichtingen. Verder regelt de Waterregeling een enkel inhoudelijk aspect van het regionaal waterplan en de beheerplannen. Vermelding verdient ook dat sinds de invoering van de Waterwet eind 2009 is voorzien in een uitbreiding van de mogelijkheden tot vrijstelling van de watervergunningplicht voor het gebruik maken van rijkswaterstaatswerken voor 'activiteiten van ondergeschikt belang'. Voorbeelden van in de Waterregeling genoemde activiteiten van ondergeschikt belang zijn het plaatsen van vlaggenmasten en het vervangen van objecten.



Eén watervergunning

De Waterwet kent één watervergunning. Voor burger en bedrijf betekent dit dat één aanvraag volstaat, ook al zijn er verschillende overheden in beeld. Er is immers maar één bevoegd gezag voor zowel de vergunningverlening als de handhaving en het is aan de overheden onderling afspraken te maken hoe hiermee wordt omgegaan. Vergeleken met de situatie vóór de Waterwet heeft dit voor de praktijk forse gevolgen. Van de verschillende bevoegde-gezagsinstanties wordt nu een nauwe samenwerking verwacht. Om de afspraken hierover ook echt te verankeren, worden hiertoe in de praktijk wel dienstverlenings- of samenwerkingsovereenkomsten gesloten.

Vergunningen en meldingen

Niet elke activiteit in het watersysteem is vergunning plichtig. Vaak is voor minder ingrijpende activiteiten een melding voldoende, maar de melder moet wel voldoen aan algemene regels zoals opgenomen in het Waterbesluit, de Waterregeling of een verordening van het waterschap (de keur) of de provincie. Een watermeldingsplicht kan ook voortvloeien uit bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit, het Besluit lozing afvalwater huishoudens (Blah) of het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi).

Veel activiteiten vallen onder algemene regels, waardoor geen watervergunning nodig is en veelal met een melding kan worden volstaan. Het is dan ook verstandig vooraf contact met de gemeente (als het overheidsloket) of direct met het bevoegde gezag (Rijkswaterstaat, waterschap of provincie) op te nemen of vooroverleg aan te vragen.

Voor het aanvragen van een watervergunning of het doen van een 'watermelding' kunt u sinds 1 april 2012 gebruik maken van Omgevingsloket online. U kunt daar ook terecht voor het aanvragen van een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Via het omgevingsloket gaat uw aanvraag en/of melding rechtstreeks naar het bevoegde gezag. Als u niet meteen weet welke verplichtingen voor u gelden, kunt u via het digitale loket eerst een vergunning check doen. Uit Omgevingsloket online kunt u ook - al dan niet met hulp van de overheid - een schriftelijk formulier uitprinten en dit vervolgens invullen en ondertekenen. De (dan nog steeds 'papieren') aanvraag kan worden ingediend bij de gemeente waar de activiteiten zullen plaatsvinden of rechtstreeks bij het bevoegde gezag (het waterschap, Rijkswaterstaat of de provincie). Voor meer informatie over de verdeling van bevoegdheden kunt u gebruik maken van het Handboek Water.



Om te voorkomen dat u nodeloos een uitgebreid aanvraagformulier watervergunning gaat invullen terwijl een melding voldoende is, loont het de moeite om de vergunning check van Omgevingsloket online te raadplegen of vooraf contact met uw gemeente of het bevoegde gezag voor de Waterwet op te nemen of vooroverleg aan te vragen. Via almanak.overheid.nl kunt u snel de contactgegevens van alle overheidsorganisaties vinden.

Bladwijzer Meldingsformulier Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi)

Op 1 juli 2011 is het Besluit lozen buiten inrichtingen in werking getreden. Deze AMvB is van toepassing op lozingen die niet vanuit een particulier huishouden of een inrichting (een bedrijf, inclusief landbouwbedrijven) plaatsvinden. Met het formulier kunt u een melding doen van een lozing op de riolering, de bodem of een oppervlaktewaterlichaam op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen. In de rechterkolom kunt u het meldingsformulier Blbi vinden, zowel in pdf en Word.

Ook deze melding kan sinds 1 april 2012 worden gedaan via Omgevingsloket online.

Bladwijzer Is het gebruik van Omgevingsloket online verplicht?

Burgers en bedrijven zijn niet verplicht om watervergunningen aan te vragen via Omgevingsloket online. Het is ook mogelijk om een aanvraag op papier in te dienen. Het aanvraagformulier dat beschikbaar is via Omgevingsloket online is wel het enige juiste aanvraagformulier. Het schriftelijke aanvraagformulier dat oorspronkelijk in bijlage IX van de Waterregeling was opgenomen, is per 1 juli 2013 vervallen. Sindsdien staat in de Waterregeling dat voor aanvragen gebruik moet worden gemaakt van het formulier dat kan worden gedownload van <http://www.omgevingsloket.nl/>. Zo nodig kunt u het bevoegd gezag vragen om dit formulier aan u ter beschikking te stellen.

In artikel 6.20 lid 2 van het Waterbesluit is bepaald dat bedrijven verplicht worden om voor het indienen van een aanvraag voor een watervergunning gebruik te maken van Omgevingsloket online. Dit artikellid is echter nog niet in werking getreden en zal ook niet op korte termijn in werking treden.

Het bevoegd gezag voor de watervergunning is verplicht om aanvragen, die digitaal worden ingediend, in behandeling te nemen (artikel 6.22 Waterbesluit). Dit geldt niet alleen voor aanvragen die via Omgevingsloket online worden ingediend, maar ook voor aanvragen die op andere digitale wijze worden ingediend. Burgers en bedrijven kunnen dus een aanvraag per email indienen en het bevoegd gezag is dan verplicht om deze in ontvangst te nemen, mits de aanvraag voldoet aan de minimale voorwaarden van artikel 4:2 van de Algemene wet bestuursrecht (ondertekening, NAW-gegevens, dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt aangevraagd).



Ook als burgers of bedrijven gebruik maken van het "oude" aanvraagformulier, zoals dat tot 1 juli 2013 in de Waterregeling was opgenomen, dan moet het bevoegd gezag bekijken of het de ingediende aanvraag in behandeling kan nemen. Het enkele feit dat een verouderd formulier is gebruikt, kan geen reden zijn om de aanvraag buiten behandeling te laten. De redenen waarom een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten zijn limitatief bepaald in artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht, en het gebruik van verouderde formulieren is daarin niet genoemd.

De Waterwetgeving en de Algemene wet bestuursrecht bepalen niets over de indiening van meldingen. Meldingen kunnen daarom zowel schriftelijk als digitaal worden gedaan. Via Omgevingsloket online kunnen diverse meldingen worden ingediend op grond van de Waterregeling, het Besluit lozen buiten inrichtingen, het Besluit lozing afvalwater huishoudens en de keur van het waterschap. Meldingen op grond van het Activiteitenbesluit moeten worden ingediend via de Activiteiten Internet Module en meldingen op grond van het Besluit bodemkwaliteit via het Meldpunt bodemkwaliteit



DE VRAGEN:

- 1) Hoe komt het dat er 8 wetgevingen zijn samengevoegd tot de WATERWET ?

- 2) Ik wil een waterput maken in mijn tuin om water uit te halen om mijn plantjes water te geven. Valt dit onder de waterwet ?

- 3) Ik wil die net aangelegde waterput niet meer gebruiken om water uit te halen, maar als compostbak (tuinafval in te gooien). Valt dit onder de waterwet ?

- 4) Kloppen onderstaande stellingen ? Motiveer je antwoord !
 - a. De vergunning moet aangevraagd worden bij het Omgevingsloket online

 - b. Alle goedgekeurde vergunningsaanvragen dienen in het Omgevingsloket online te staan.

 - c. De waterwet vervangt 8 andere wetten die daardoor niet meer van toepassing zijn.